

Trump's Failures and Their Consequences

特朗普的失败及其后果

SOURCE

Dangerous and New Situations: Fudan International Strategy Report 2020

危局与新局:复旦国际战略报告

Jan. 14, 2021

AUTHOR

Wu Xinbo 吴心伯

Dean of the Institute of International Studies, Fudan University

2020年,是特朗普遭受巨大失败的一年,这不仅表现为他在总统选举中败北,更表现为其执政给美国带来的恶果充分显露出来,所产生的恶劣影响将不会随着特朗普的下台而消失。

对内治理失败

2020年,新冠疫情对世界产生了巨大的冲击,美国尤其付出了惨重的代价。截至12月31日,美国因新冠疫情所导致的死亡人数高达34万,超过了美国在二次世界大战中的生命损失。美国拥有世界上最先进的医疗技术和最优秀的医疗专家,但在应对新冠疫情方面却输得一败涂地,最重要的原因就是特朗普没有发挥应有的领导作用。他所秉持的选情第一的政治导向,强烈的反智主义心态和对专业精神的蔑视,浮夸甚至自欺欺人的领导风格等等,导致美国疫情失控并产生巨大的灾难性后果。

受疫情失控的影响,美国遭遇了1930年代以来最严重的经济萧条。美国历史上最长的经济增长周期戛然而止,数千万人失业,数以千计的企业破产,大量中低收入人群家庭财务状况恶化,生活陷入困境。为应对疫情,特朗普政府推出了2.3万亿美元的“纾困计划”,使得2020财年年度预算赤字达到3.13万亿元,相当于GDP的15.3%,远远超过3%的安全水平。到2020年12月初,美国国债总额达到27.41万亿美元,相当于2020年预计GDP的130%以上,创历史新高。预计2020年美国经济负增长4%左右。

2020年,美国爆发了反对种族歧视和警察暴力执法的大规模抗议活动。这场因黑人男子弗洛伊德被暴力执法致死而引发的抗议示威席卷全美,许多城市发生了严重的暴力冲突,令人想起动荡的1960年代。虽然美国的种族歧视是系统性痼疾,但特朗普本人所表现出的强烈的种族主义倾向在他执政后加剧了美国的种族矛盾。2017年夏天夏洛茨维尔种族冲突事件即已发出了警讯,而2020年夏天“黑人命也是命”广泛抗议活动就是特朗普治下美国种族矛盾的一次更大的爆发。

特朗普执政使得美国的极化政治走向分裂政治。政治极化是后冷战时代美国政治斗争加剧和失控的产物,从克林顿到小布什再到奥巴马,政治极化和党争愈演愈烈,到了特朗普执政时期,极化政治演变为分裂政治。特朗普视自己为部分美国人的总统,而不是全体美国人的总统。他主要依赖政治基本盘来推进其政治议程,靠分裂而不是团结国民来巩固自己的政治地位。分裂政治的后果就是完全以党派划线和政治上全面对立,没有合作和妥协的空间,这在参议院批准法官巴雷特一事上充分显示出来。特朗普的分裂政治使“美利坚合众国”成为“美利坚分裂国”。

特朗普挑战美国政治制度,并使美国的政治文化粗鄙化。特朗普喜欢任用亲属和亲信,重视官员对其个人的忠诚,干预司法,挑战美联储的独立性,厌恶国会制衡,痛恨媒体监督等等,严重侵蚀了美国政治制度及规范,他也因此成为美国历史上第三位遭到弹劾的总统。

特朗普对2020年美国总统选举结果的挑战则是其对美国政治制度史无前例的破坏。尽管选举结果表明民主党候选人拜登获得显著的胜利，特朗普却以民主党选举舞弊为由拒绝承认失败，并指示其支持者以各种方式——从街头抗议到提起司法诉讼——挑战选举结果，其中得克萨斯州总检察长发起的挑战四个关键州选举结果的诉讼竟然得到了17个州的检察长和126名共和党众议员的支持，特朗普对美国政治制度的破坏可见一斑。甚至在选举人团投票确认选举结果的情况下，特朗普仍拒不认输。不仅如此，特朗普撒谎成性，习惯于攻击丑化政治对手，在国际舞台上言行乖张，亦使美国政治文化变得粗鄙不堪。

对外任性妄为

特朗普执政四年，创下了美国“退群”的历史记录。在“美国优先”理念的驱使下，特朗普政府对国际机制采取“不合则去”的粗暴做法，从《巴黎气候协议》到《伊核协议》，从万国邮政联盟到联合国教科文组织，从《中导条约》到世界卫生组织，特朗普政府毫无顾忌的退群行为，严重破坏了国际机制和国际秩序，削弱了在诸多领域的国际合作，尤其是在新冠疫情肆虐期间退出世卫组织的举动，冒天下之大不韪，充分暴露出特朗普政府极端自私、偏狭的心态与任性、狂妄的行事风格。

特朗普执政也使美国的同盟关系严重受损。悍然向一众盟友发起贸易战，退出欧洲盟友尤为重视的《巴黎气候协议》和《伊核协议》，对德俄合作建设“北溪二号线”油气管道项目发起制裁，单方面决定从德国撤出美军，在军费分担问题上向日本和韩国施压等等，这一系列举措损害了盟友的利益，激起了盟国对华盛顿的严重不满，盟友与美国离心离德的严重程度几乎前所未见，这无疑是美国外交的一大败笔。

特朗普政府对华战略竞争滑向战略对抗，使中美关系降到了建交以来的最低点。特朗普发起对华全面战略竞争，挑起了人类历史上最大规模的贸易战，对华技术封锁、打压无所不用其极，对中国的政治攻击如冷战重演，外交对抗的烈度前所未见。特朗普政府对中国的疯狂打压与遏制，既没有阻断中国的发展进程，更没有使美国变得更加伟大。它引起了大国关系的激烈动荡，破坏了国际事务中至关重要的大国合作，威胁着全球产业链、价值链、供应链安全，践踏了国际规则与秩序，充分暴露了美国霸权的傲慢与疯狂。这是国际关系史上极不光彩的一页。

特朗普执政四年，在“美国优先”的口号下为谋一己之私而不择手段、不顾底线，其对抗性、破坏性和危险性充分显露，美国从现存国际秩序的缔造者和维护者变为最大的破坏者，其在国际社会的声誉和信誉受到前所未有的重创。而特朗普在应对新冠疫情方面的巨大失败、严重的种族和社会冲突、无可救药的政治极化和对抗、围绕大选结果的前所未有的争执等等，也使美国制度和道义优越的迷思百孔千疮。这是特朗普的失败，更是美国的悲剧。

后果很严重

特朗普上台是美国社会矛盾尖锐化和美国政治机能失调的产物，而特朗普的执政反过来对内激化了政治和社会矛盾，对外加剧了美国与国际社会的张力。严重的治理失败使特朗普谋求连任的努力化为泡影，但是其执政所带来的后果却不会随着他的下台而消逝。

从内部看，特朗普在2020年大选中获得7000多万张选票，这表明特朗普现象仍具有强大的号召力和雄厚的社会基础，将会继续对美国政治社会生态产生重要影响，这股力量未来还会试图把新的特朗普式人物送上总统宝座，一如其在2016年所做的那样。另一方面，民主党所代表的力量也会积极谋求塑造美国政治社会走势，特别是抓住拜登执政的机遇推进其政策偏好。未来美国内部的较量依然会很激烈，政治社会动荡有可能成为美国中长期的新常态。

从外部看，特朗普四年的胡作非为使得世界对美国领导作用的期待和对美国在国际事务中发挥负责任作用的信心降到了冷战结束以来的新低。在一个多极化的世界上，“去美国中心化”的趋势在加速，世界需要新的力量来推进合作与治理。未来十年，区域和跨区域合作的发展，新兴经济体的进一步壮大和在国际舞台上更加活跃的角色，欧洲对“战略自主”的追求，新的合作机制的创立等，将加快后霸权时代国际政治经济重组的步伐。

拜登执政，能在多大程度上医治特朗普留下的创伤？在国内，拜登会谋求缓解政治分裂和种族矛盾，然而政治极化已病入膏肓，种族歧视更是系统性痼疾，这些短期内都难望有明显改观。

在国际上,拜登会尝试修复同盟关系,恢复美国在国际机制中的影响力,重振美国的领导地位,然而世界已不是过去的世界,美国也不是过去的美国,无论拜登决心多大,其团队执政经验如何丰富,在变化了的现实面前,终难逃无力回天之感.

READ RELATED ANALYSIS

<http://opensource.csis.org/features/beijing-narrative-us-decline>.

CITE THIS DOCUMENT

Wu Xinbo, "Trump's Failures and Their Consequences" [特朗普的失败及其后果], Fudan University International Strategy Report, 2020 edition.